

## Newsletter

### Podnikateľské kilečko 2

## Vážení klient,

prinášame Vám stručný prehľad zmien schválených vládou SR, ktoré sú označené ako „Podnikateľské kilečko 2“. Cieľom návrhu zákona je najmä zjednodušenie podnikateľského prostredia, zníženie administratívnej záťaže a odstránenie zbytočných povinností podnikateľov. Tzv. podnikateľské kilečko 2 je pokračovaním opatrení Ministerstva hospodárstva SR, ktoré už v roku 2020 predstavilo súbor opatrení zvaný ako Prvé podnikateľské kilečko. Väčšina zmien spočíva v úprave takých povinností podnikateľov, ktoré zakladajú neúmerné administratívne či nepriame finančné náklady, a to najmä v dôsledku ich komplikovanosti, duplicity, ale tiež v praxi vyhodnotenej absencie relevancie či účelnosti, prípadne identifikácia ustanovení s prísnejšou mierou regulácie, ako vyžadujú minimálne štandardy legislatívy EÚ.

### Obsah:

1. Zmeny zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenského zákona)
2. Zmeny zákona č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch
3. Zmeny zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve
4. Zmeny zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení
5. Zmeny zákona č. 22/2004 Z. z. o elektronickom obchode
6. Zmeny zákona č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov
7. Zmeny zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
8. Zmeny zákona č. 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike
9. Zmeny zákona č. 473/2005 Z. z. o poskytovaní služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti
10. Zmeny zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia
11. Zmeny zákona č. 309/2009 Z. z. o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby
12. Zmeny zákona č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov
13. Zmeny zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach
14. Zmeny zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike
15. Zmeny zákona č. 290/2016 Z. z. o podpore malého a stredného podnikania
16. Zmeny zákona č. 60/2018 Z. z. o technickej normalizácii

Uznesením Vlády SR zo dňa 02. februára 2022 došlo k schváleniu nasledujúcich zmien:

### 1. Zmeny živnostenského zákona

Z dvoch na štyri roky sa predlžuje lehota, po uplynutí ktorej môže živnostenský úrad zrušiť živnosť, ak podnikateľ nezačal prevádzkovať živnosť alebo ak živnosť bez pozastavenia prevádzkovania živnosti prestal prevádzkovať.

**Doteraz viazaná živnosť - Predaj pyrotechnických výrobkov kategórie F2, F3, T1 a P1, ako aj viazaná živnosť na odbornú prípravu na získanie odbornej spôsobilosti predavača pyrotechnických výrobkov sa stávajú voľnou živnosťou.** V nadväznosti na prijaté zmeny zostávajú v zmysle prechodného ustanovenia v platnosti aj živnostenské oprávnenia vydané podľa doterajších predpisov.

### 2. Zmeny zákona o správnych poplatkoch

V časti zákona – Finančná správa a obchodná činnosť dochádza k zmene položky 154 sadzobníka správnych poplatkov, čím sa zvyšuje základ poplatku na výšku 0,2% z rozdielu medzi novým základom poplatku a pôvodným základom poplatku, najmenej 50 eur, pri vývoze najviac do sumy 2 000 eur, a to v prípade:

- udelenia licencie na obchodovanie s určenými výrobkami,
- udelenia povolenia na vývoz, poskytovanie technickej pomoci, prepravu, tranzit, poskytovanie sprostredkovateľských služieb týkajúcich sa vývozu položiek s dvojakým použitím,
- udelenie licencie na dovoz, vývoz, transfer, sprostredkovanie... ..výrobkov obranného priemyslu.

Rozširuje sa aj pôvodné znenie písm. b) položky 154 (Vydanie potvrdenia na vyhlásení o konečnom použití určených výrobkov, dovozného certifikátu položiek s dvojakým použitím...) o všetky typy potvrdení a certifikátov, ktoré sa vydávajú pri zahraničnoobchodnej činnosti s tzv. citlivými tovarmi. Zároveň sa pri vybraných položkách sadzobníka zohľadňuje elektronizácia konaní a zvýšenie počtu úkonov zo strany správneho orgánu, čím v konečnom dôsledku dochádza k zníženiu minimálnej sadzby vybraných poplatkov.

### 3. Zmena zákona o účtovníctve

Pre obchodné spoločnosti, ktoré najmenej dve po sebe idúce účtovné obdobia spĺňajú aspoň dve z týchto podmienok:

- celková suma majetku presiahla 170 000 000 eur,
- čistý obrat presiahol 170 000 000 eur,
- priemerný prepočítaný počet zamestnancov v jednotlivom účtovnom období presiahol 2 000;

**sa ruší povinnosť a namiesto nej zavádza len možnosť viesť účtovníctvo a zostavovať individuálnu účtovnú závierku podľa Medzinárodných štandardov finančného výkazníctva (IFRS).** Účtovná jednotka však bude zaradená medzi subjekty verejného záujmu podľa zákona o účtovníctve, ak splní veľkostné kritéria bez ohľadu na používané účtovné štandardy.

#### 4. Zmeny zákona o sociálnom poistení

Keďže Ministerstvo hospodárstva SR potrebuje mať presné dáta ohľadom všetkých aspektov podnikateľského prostredia, **sociálna poisťovňa mu bude poskytovať zo svojho informačného systému údaje v rozsahu nevyhnutnom pre vyhodnocovanie efektivity podporných programov Ministerstva hospodárstva SR, ako aj pre analýzu vplyvov regulácií na podnikateľské prostredie.**

#### 5. Zmeny zákona o elektronickom obchode

Zmenou sa umožňuje leasingovým spoločnostiam a poskytovateľom úverov uzatvárať zmluvy o zabezpečení záväzku aj prostredníctvom elektronických zariadení, avšak len v prípade, že sa uzatvárajú medzi dvoma podnikateľmi (vzhľadom na potrebu zvýšenej ochrany spotrebiteľov).

#### 6. Zmeny zákona o ochrane nefajčiarov

Zmenou zákona sa zavádza možnosť predaja bezdymových tabakových výrobkov a elektronických cigariet cez internet (elektronické zariadenia, tabakové náplne, príslušenstvo, respektíve ich rôzne kombinácie). **Predaj tabakových výrobkov na diaľku zákon umožňuje len v prípade, ak je predajca vybavený systémom overovania veku, pomocou ktorého možno v čase predaja overiť, či kupujúci spĺňa požiadavku minimálneho veku 18 rokov.**

Zákaz predaja na miestach, kde sa pohybujú ohrozené skupiny – deti a seniori, osoby, ktorým sa poskytuje zdravotná starostlivosť, sa **dopĺňa o zákaz predaja bezdymových tabakových výrobkov a elektronických cigariet (potraviny bez osobitne vyčleneného miesta alebo stojanu na predaj tabakových výrobkov, predajne s tovarom pre deti, predškolské a zdravotnícke zariadenia, detské ihriská a pod.).**

Novelou zákona sa naopak ruší zákaz podomového predaja tabakových výrobkov. Ďalej sa explicitne zakotvuje zákaz fajčiť neplnoletým osobám a tiež sa porušenie tohto zákazu definuje ako priestupok.

#### 7. Zmeny zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady

Cieľom toho návrhu je zaviesť primeranosť zdanenia tých daňovníkov, ktorých hodnota stavebného pozemku je (výrazne) nižšia ako hodnota určená vo všeobecne záväznom nariadení (VZN) obce – ide najmä o prípady, keď obec určí vyššiu hodnotu stavebných pozemkov vo VZN obce ako je ich bežná tržová cena. **Dopĺňa sa právo daňovníka predložiť vlastný znalecký posudok so znalcom určenou hodnotou pozemku, ktorý môže správca dane buď akceptovať, alebo si dať dodatočne vyhotoviť ďalší znalecký posudok na svoje náklady.**

Zmenou zákona sa taktiež zjednocuje princíp určenia rozpätia medzi najnižšou a najvyššou sadzbou dane z pozemkov ustanovenou obcou vo VZN na všetky skupiny pozemkov (nielen na vybrané druhy pozemkov ako je tomu v súčasnosti). **Najvyššia sadzba dane z pozemkov tak môže byť po novom maximálne päťnásobok najnižšej sadzby zo všetkých druhov pozemkov (vrátane sadzby príslušnej pre ornú pôdu, trvalé trávne porasty a lesné pozemky).**

## 8. Zmeny zákona o tepelnej energetike

Vypúšťa sa povinnosť žiadateľa, ktorému bolo vydané povolenie podľa zákona o tepelnej energetike,  **podať návrh na zápis tejto činnosti do obchodného registra** alebo do iného príslušného registra. K zrušeniu uvedenej povinnosti dochádza najmä z dôvodu jej nadbytočnosti a tiež preto, že úrad nemá právomoc vykonávať kontrolu správnosti zápisov do obchodného registra.

V nadväznosti na uvedené sa tiež **vypúšťa nepodanie návrhu na zápis predmetu podnikania uvedeného v povolení do obchodného registra** alebo do iného príslušného registra, **ako jedného z dôvodov pre zánik vydaného povolenia.**

## 9. Zmeny zákona o poskytovaní služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti

Liberalizujú sa podmienky vzdelania a praxe na prevádzkovanie detektívnej služby a odbornej prípravy a poradenstva. Konkrétne sa znižuje požiadavka na bezpečnostnú prax v ozbrojenom bezpečnostnom zbore z desiatich rokov na päť.

## 10. Zmeny zákona o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia

Jednoosobové s. r. o. budú mať v oblasti ochrany zdravia pri práci rovnaké povinnosti ako **samostatne zárobkovo činná osoba**, bez ohľadu na to, či v danej jednoosobovej s. r. o. je alebo nie je uzatvorený aj pracovno-právny vzťah, teda bez ohľadu na to, či je alebo nie je spoločník alebo konateľ súčasne aj zamestnancom.

## 11. Zmeny zákona o podpore obnoviteľných zdrojov energie a vysoko účinnej kombinovanej výroby

Odstraňuje sa byrokratická záťaž pre regulované subjekty spočívajúca v povinnosti **žiadať o vydanie nového potvrdenia o pôvode elektriny z obnoviteľných zdrojov energie, ak sa menia údaje štatutárov, na základe ktorých bolo potvrdenie vydané.** Zmenu štatutárneho orgánu bude evidovať úrad z vlastnej činnosti v potvrdení o splnení oznamovacej povinnosti.

## 12. Zmeny zákona o spotrebnej dani z alkoholických nápojov

Upúšťa sa od nevyhnutnosti splnenia podmienky pre vydanie oprávnenia na distribúciu, a to **zamestnávať v pracovnom pomere najmenej 10 zamestnancov.** Upravuje sa tiež znenie ustanovenia tak, aby daňové subjekty neboli povinné oznamovať informácie, ktoré finančná správa získava z verejných registrov.

## 13. Zmeny zákona o regulácii v sieťových odvetviach

Vypúšťa sa dôvod na odvolanie predsedu úradu zo strany vlády v prípade, ak úrad poruší **ustanovenia zákona o regulácii v sieťových odvetviach o zverejňovaní návrhov cien a iných podaní.**

Prijatím návrhu sa tiež:

- spresňuje povinnosť úradu a sleduje zámer informovania verejnosti o kľúčových údajoch z cenového návrhu podanom regulovaným subjektom, čím odpadáva povinnosť úradu vysporiadať sa s

požiadavkou regulovaných subjektov o ochrane skutočností tvoriacich predmet obchodného tajomstva;

- rozširuje kompetencia zmeniť alebo zrušiť cenové rozhodnutie z dôvodov zmeny ekonomických parametrov, z ktorých sa vychádzalo pri určení ceny a rozširuje sa aj na prípady rozhodnutí, pri ktorých sa schválila cena, tzn. ak úrad schváli ceny v rozsahu, v akom boli predložené úradu v cenovom návrhu od regulovaného subjektu;
- dopĺňa ďalší dôvod na zmenu cenového rozhodnutia v záujme pružného reagovania na zmeny rôznych taríf, ktoré sú súčasťou cenových rozhodnutí a sú určované nadradenou legislatívou EÚ s ohľadom na prepájanie jednotlivých vnútorných trhov s elektrinou členských štátov EÚ a meniace sa pravidlá na vnútornom trhu s elektrinou a plynom;
- odstraňuje duplicita možnosti úradu vyžadovať podklady potrebné na vyčíslenie prospechu získaného nedodržaním určeného spôsobu regulácie ceny alebo cenového rozhodnutia úradu;
- mení doterajší inštitút povinného schvaľovania a sankcie neplatnosti zmlúv bez schválenia úradom na možnosť úradu začať konanie o schválenie zmluvy. V prípade márneho uplynutia napr. 45 dňovej lehoty na schválenie sa uplatní právna fikcia súhlasu/schválenia úradom;
- zavádza výnimka z povinnosti vyhlásenia obchodnej verejnej súťaže pre dodávateľov elektriny a dodávateľov plynu;
- upravuje povinnosť regulovaného subjektu vykonávajúceho regulovanú činnosť v elektroenergetike alebo plynárenstve, ktorý je súčasťou vertikálne integrovaného podniku, tak, aby sa povinnosť vyhlásiť verejnú súťaž týkala len nákupu tovarov a služieb súvisiacich s regulovanými činnosťami;
- dopĺňa možnosť doručiť poverenie aj prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy bez fyzického kontaktu.

#### 14. Zmeny zákona o energetike

**Vypúšťa sa povinnosť predložiť návrh na zápis povolenej činnosti do obchodného registra do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia pre osoby, ktorým bolo vydané povolenie na podnikanie v energetike (okrem osoby so sídlom na území štátu, ktorý je zmluvnou stranou Dohody o Európskom hospodárskom priestore).**

Ďalej sa zmenou zákona tiež:

- vypúšťa povinnosť doručovania cenníkov elektriny alebo plynu dodávaných v rámci poskytovania univerzálnej služby úradu v listinnej forme;
- zrušuje povinnosť predkladania evidencie sťažností;
- umožňuje dodávateľovi elektriny započítať preplatok odberateľa elektriny so splatnou pohľadávkou dodávateľa elektriny, ktorá vznikla na základe zmluvy uzatvorenej podľa § 26 zákona o energetike (napr. zmluva o dodávke elektriny);
- znižuje počet dní uskladnenia elektromera po výmene zo súčasných 60 dní na 30 dní;
- v dôsledku doplnenia inštitútu ochranného pásma vylučujú prípadné spory a zodpovednostné vzťahy za škodu na stavbách umiestnených v ochrannom pásme v rozpore s platnou zákonnou úpravou, resp. súhlasom príslušného prevádzkovateľa;
- umožňuje dodávateľovi plynu započítať preplatok odberateľa s takou splatnou pohľadávkou dodávateľa, ktorá vznikla na základe zmluvy uzatvorenej podľa § 47 zákona o energetike. Zároveň sa umožňuje zmluvným stranám dohodnúť aj na inom spôsobe vysporiadania vzájomných pohľadávok.

## 15. Zmeny zákona o podpore malého a stredného podnikania

Zriaďuje sa prístup Ministerstva Hospodárstva SR k údajom z informačného systému Finančného riaditeľstva získaných z daňových priznaní k dani z príjmov právnickej osoby, k dani z pridanej hodnoty a k dani z príjmov fyzickej osoby (typ B) vrátane čísel IČO, DIČ a IČ DPH.

Predmetné údaje budú slúžiť predovšetkým na kontrolu vplyvov novej legislatívy na podnikateľské prostredie. Ďalším účelom využitia predmetných údajov je vyhodnocovanie efektivity podporných programov Ministerstvom hospodárstva. Ministerstvu sa zakazuje profilovanie osôb na základe takto získaných údajov.

## 16. Zmeny zákona o technickej normalizácii

Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR sa umožňuje rozhodnúť o udelení súhlasu na bezodplatné poskytnutie pôvodných slovenských technických noriem (STN) alebo pôvodných technických normalizačných informácií (TNI) širokému okruhu subjektov, nakoľko pôvodné STN alebo TNI budú bezodplatne sprístupnené na webovom sídle úradu po dobu trvania mimoriadnej situácie.

Vybrané pôvodné STN alebo pôvodné TNI môžu v čase mimoriadnej situácie pomôcť napríklad pri úprave technických zariadení alebo výrobných postupov a tým napr. zaistiť bezpečnosť a kontinuitu podnikania, prípadne dodávku naliehavo potrebných výrobkov.

**Vládou prijatý návrh prináša celkovo až takmer 200 zmien, no veľké množstvo z nich je zatiaľ len v štádiu prípravy a prijaté len v podobe poverení ministrov jednotlivých ministerstiev, aby títo v priebehu najbližších mesiacov a rokov prijali v uznesení rámcovo prijaté zmeny. Nakoľko tieto zmeny vo veľkej väčšine zatiaľ nie sú právne záväzné a nie je zrejmé ani ich presná podoba, v našom newsletteri sme sa tejto časti opatrení nateraz nevenovali. Vyššie nájdete sumár aktuálne prijatých zmien, ktoré taktiež ešte musia byť schválené Národnou radou SR. O prijatí ďalších opatrení z Podnikateľského kilečka 2 vás budeme priebežne informovať v závislosti od ich aktuálnosti a procesu ich prijímania zo strany zákonodarcu.**

### Vydala

Prosman a Pavlovič advokátska kancelária, s.r.o.  
Hlavná 31, 917 01 Trnava  
Slovenská Republika

### Zodpovedný za obsah

JUDr. Tomáš Pavlovič

Všetky informácie nájdete aj na [www.prosman-pavlovic.sk](http://www.prosman-pavlovic.sk)